



Comune di Pozzuolo Martesana

Unione di Comuni Lombarda 'Adda Martesana'

Città Metropolitana di Milano

ORIGINALE

Numero: 34

Data: 30-09-2025

OGGETTO: CONFERMA, CON INTEGRAZIONI MOTIVAZIONALI IN RISPOSTA AL PARERE DELLA CORTE DEI CONTI (DELIBERAZIONE N. 195/2025/PASP del 03.07.2025), DELLA DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N.19 DEL 04.06.2025, AVENTE AD OGGETTO "APPROVAZIONE DEL PROCESSO DI AGGREGAZIONE VOLONTARIA SOCIETARIA NEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA - SINERGIE TRA SERVIZI A RETE - ACQUISTO DA PARTE DI CAP HOLDING S.P.A. DI PARTECIPAZIONI SOCIALI IN AEMME LINEA AMBIENTE S.R.L. FUNZIONALI ALLO SVILUPPO DI UN GESTORE INTEGRATO DI AREA VASTA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Adunanza Ordinaria di Prima convocazione, seduta Pubblica.

L'anno duemilaventicinque, il giorno trenta del mese di settembre alle ore 21:00, in POZZUOLO MARTESANA, nell'Auditorium di via Cereda n. 3, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla legislazione vigente vennero oggi convocati a seduta i Consiglieri Comunali:

| | | |
|----------------------------|-------------|----------|
| CATERINA ANGELO MARIA | Sindaco | Presente |
| MORRA EMANUELA | Vicesindaco | Presente |
| GARBELLI DANIELE | Consigliere | Presente |
| PEDRONI STEFANIA MARIA | Consigliere | Presente |
| OLIVARI GIOVANNI PAOLO | Consigliere | Presente |
| BRAMBILLA MARIA ELENA | Consigliere | Presente |
| CANTONI PAOLO ERMINIO | Consigliere | Presente |
| MOSCATO ROBERTO | Consigliere | Presente |
| BRESCIANI ELENA | Consigliere | Presente |
| BISCARO DAVIDE | Consigliere | Presente |
| BORDOGNA ARIANNA | Consigliere | Presente |
| BERETTA AMBROGIO | Consigliere | Assente |
| CACCIAMANI PAOLA ORESTILLA | Consigliere | Presente |

Partecipa all'adunanza, con le funzioni di cui all'art. 97 del D.Lgs 267/2000 la **Dott.ssa Miriam Marzo** Segretario Comunale che provvede alla redazione del presente verbale.

Assume la presidenza il Signor Sindaco ANGELO MARIA CATERINA nella qualità di Sindaco Presidente del Consiglio, constatato legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio a discutere e deliberare sull'oggetto sopra indicato compreso nella odierna adunanza.

IL CONSIGLIO COMUNALE

RICHIAMATA integralmente la deliberazione n. 19 del 4 giugno 2025 avente ad oggetto *APPROVAZIONE DEL PROCESSO DI AGGREGAZIONE VOLONTARIA SOCIETARIA NEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA - SINERGIE TRA SERVIZI A RETE - ACQUISTO DA PARTE DI CAP HOLDING S.P.A. DI PARTECIPAZIONI SOCIALI IN AEMME LINEA AMBIENTE S.R.L. FUNZIONALI ALLO SVILUPPO DI UN GESTORE INTEGRATO DI AREA VASTA;*

ATTESO CHE la suddetta deliberazione è stata trasmessa alla Corte dei conti e all'Autorità garante della concorrenza e del mercato (AGCM) in data 10 giugno 2025;

DATO ATTO CHE l'esame dell'Operazione effettuato dalla Autorità Garante per la Concorrenza e il Mercato (AGCM) nella propria adunanza del 1° luglio 2025 ha rilevato *“che l'operazione in oggetto risulta conforme al D.Lgs. n. 175/2016 (recante Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica - TUSPP) e non sembra sollevare criticità concorrenziali”* come da comunicazione trasmessa a CAP Holding S.p.A. con nota prot. 54210 del 3/7/2025;

PRESO ATTO del parere della Corte di Conti n. LOMBARDIA/ 195/2025/PASP del 3 luglio 2025 pervenuto al protocollo dell'Ente in data 10.07.2025 prot. 7079, che pronunciandosi sulla richiesta del parere di cui in premessa come previsto dall'articolo 5, commi 3 e 4, del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, allo stato degli atti e a fronte delle carenze motivazionali sopra esposte, ha espresso parere sfavorevole sulla deliberazione consiliare sottoposta a controllo”. Nel parere la Corte dei Conti ha, inoltre, disposto la trasmissione della decisione al sindaco, affinché ne informi il consiglio comunale, e ordinando la pubblicazione sul sito istituzionale del comune entro cinque giorni dal ricevimento;

ATTESO CHE il Consiglio Comunale con deliberazione n. 21 del 25.07.2025 ha preso atto del sopraindicato parere sfavorevole, e che il parere è stato tempestivamente pubblicato sul sito internet nella sezione AT/rilievi e controlli;

PRESO ATTO CHE la Corte dei conti - Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia, con deliberazione n. 231/2025/PASP del 24/07/2025, *“pronunciandosi sulla richiesta del parere previsto dall'articolo 5 commi 3 e 4, del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, presentata da Città Metropolitana di Milano, allo stato degli atti ha espresso parere favorevole sulla deliberazione del consiglio metropolitano n. 24 del 25 giugno 2025”* di acquisto di una partecipazione indiretta in AEMME Linea Ambiente S.r.l. tramite CAP Holding S.p.A. con i relativi allegati;

ATTESO CHE nelle motivazioni del parere la Corte ha rilevato come *“nella deliberazione consiliare in esame, neppure nello specifico punto su «Le ragioni e le finalità che giustificano la scelta sul piano della convenienza economica, anche in ordine alla gestione diretta o esternalizzata del servizio», né negli allegati, è possibile rinvenire elementi di valutazione della convenienza economica della prossima gestione dei rifiuti in house tramite ALA rispetto alla gestione attuale, né un quadro di confronto tra l'ipotetica nuova gestione integrata dei rifiuti in house e l'esternalizzazione del servizio”*;

RICHIAMATO l'art. 5, c. 4, TUSPP, che prevede quanto segue: *Ai fini di quanto previsto dal comma 3, per gli atti delle amministrazioni dello Stato e degli enti nazionali sono competenti le Sezioni Riunite in sede di controllo; per gli atti delle regioni e degli enti locali, nonché dei loro enti strumentali, delle università o delle altre istituzioni pubbliche di autonomia aventi sede nella regione, è competente la Sezione regionale di controllo; per gli atti degli enti assoggettati a controllo della Corte dei conti ai sensi della legge 21 marzo 1958, n. 259, è competente la Sezione del controllo sugli enti medesimi. La segreteria della Sezione competente trasmette il parere, entro cinque giorni dal deposito, all'amministrazione pubblica interessata, la quale è tenuta a pubblicarlo entro cinque giorni dalla ricezione nel proprio sito internet istituzionale. In caso di parere in tutto o in parte negativo, ove l'amministrazione pubblica interessata intenda procedere egualmente è tenuta a motivare analiticamente le ragioni per le quali intenda discostarsi dal parere e a dare pubblicità, nel proprio sito internet istituzionale, a tali ragioni;*

ASSUNTO che con comunicazione a mezzo PEC prot. n. 147009 2025 del 5 agosto 2025 la Città metropolitana di Milano, in qualità di membro del Comitato di indirizzo strategico di CAP nonché Ente sovrambito, ha provveduto a trasmettere un'approfondita relazione istruttoria, allegata alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale (*Relazione*), che integra la motivazione contenuta nella precedente deliberazione. Nello specifico, tale Relazione ha lo scopo di fornire un riscontro analitico ai rilievi formulati dalla Corte, evidenziando gli elementi e le ragioni di convenienza tecnica ed economica e sviluppando un'analisi dell'alternativa tra gestione diretta ed esternalizzata del servizio di gestione integrata dei rifiuti che supportano la scelta di adesione al processo aggregativo sotteso all'operazione;

CONSIDERATO che questo Consiglio comunale, avendo già valutato favorevolmente la scelta di autorizzare e approvare l'acquisizione, da parte di CAP Holding S.p.A., di una partecipazione societaria in AEMME Linea Ambiente S.r.l., mediante acquisto da AMGA Legnano S.p.A. di una quota pari al 20,00% del capitale sociale della predetta società, al valore di € 3.488.600,00 intende dunque confermare tale scelta – anche alla luce della pronuncia favorevole alla medesima Operazione resa dalla Corte dei conti in merito alla deliberazione della Città metropolitana di Milano sopra richiamata – esternando analiticamente le ragioni per le quali prende atto del parere reso dalla Corte dei conti – Sezione regionale di Controllo per la Lombardia, con deliberazione n. 195/2025/PASP del 3 luglio 2025 e ritiene di confermare la deliberazione consiliare n. 19 del 4 giugno 2025, integrandola sui profili di motivazione evidenziati nel predetto parere;

CONSIDERATO che le integrazioni di cui alla presente deliberazione seguono l'orientamento della Corte stessa, che ha precisato come l'attività ad essa assegnata si sostanzia in una *peculiare attività di controllo di cui il legislatore individua i tempi, i parametri di riferimento e gli esiti (Sezioni riunite in sede di controllo, deliberazione n. 16/SSRRCO/2022/QMIG del 3 novembre 2022) e che ha per oggetto l'atto deliberativo di acquisizione della partecipazione e si indirizza alla motivazione del provvedimento, come chiarito da questa Sezione fin dalla propria deliberazione n. 161/2022/PAR del 25 ottobre 2022*";

RILEVATO che i rilievi mossi dalla Sezione lombarda di controllo della Corte dei conti sono da intendersi riscontrati dalle analitiche ragioni evidenziate nella Relazione, la quale, confermando le

valutazioni di opportunità e convenienza a suo tempo effettuate con riferimento alla scelta di autorizzare e approvare l'acquisizione, da parte di CAP Holding S.p.A., di una partecipazione societaria in AEMME Linea Ambiente S.r.l., mediante acquisto da AMGA Legnano S.p.A. di una quota pari al 20,00% del capitale sociale della predetta società, al valore di € 3.488.600,00 esplicita ulteriormente dette valutazioni in relazione ai profili messi in luce dal parere per quanto attiene ai riflessi sia sul Servizio idrico integrato sia – per i Comuni interessati, secondo quanto previsto dal Piano industriale dell'operazione allegato alla precedente deliberazione – sul servizio di igiene urbana;

VALUTATO di voler confermare la propria precedente alla luce degli ulteriori dati risultanti dalla Relazione allegata;

PRECISATO CHE la sopradetta conferma della deliberazione n. 19 del 04/06/2025 avente ad oggetto "PROCESSO DI AGGREGAZIONE VOLONTARIA SOCIETARIA NEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA - SINERGIE TRA SERVIZI A RETE - ACQUISTO DA PARTE DI CAP HOLDING S.P.A. DI PARTECIPAZIONI SOCIALI IN AEMME LINEA AMBIENTE S.R.L. FUNZIONALI ALLO SVILUPPO DI UN GESTORE INTEGRATO DI AREA VASTA - APPROVAZIONE ATTI E DOCUMENTI NECESSARI E ADEMPIMENTI CONSEGUENTI" non determina la necessità di dare corso ad ulteriori adempimenti procedurali relativi all'integrazione dell'efficacia della stessa;

RICHIAMATI:

il d.lgs. n. 175/2016, recante il «Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica»;

il d.lgs. n. 267/2000, recante il «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali»;

il vigente Statuto Comunale;

il Regolamento di Contabilità vigente;

ACQUISITI i pareri di regolarità tecnica e contabile ex art 49 tuel

RILEVATA la propria competenza a deliberare sull'argomento in relazione a quanto previsto dall'art. 42, c. 2, lett. e) del citato testo unico n. 267/2000, nonché dall'art. 7, c. 1 del d.lg. n. 175/2016;

UDITO l'intervento del Sindaco sulle motivazioni ulteriori in merito all'intervento voluto da Cap di aggregazione societaria;

CON LA SEGUENTE VOTAZIONE, espressa in forma palese per alzata di mano:

Consiglieri Comunali presenti n. 12 - assenti n. 1 (Beretta)

Consiglieri votanti n. 12

Voti favorevoli n. 12 - **unanimità**

Voti contrari n. 0

Consiglieri astenuti n. 0

D E L I B E R A

1) **DI APPROVARE** le premesse che si intendono quali parti integranti e sostanziali della presente deliberazione;

- 2) **DI APPROVARE** – facendone proprie le ragioni – il contenuto della Relazione istruttoria allegata alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale, la quale costituisce integrazione delle motivazioni sviluppate nella deliberazione n. 19 del 4 giugno 2025 avente ad oggetto “PROCESSO DI AGGREGAZIONE VOLONTARIA SOCIETARIA NEL SERVIZIO DI IGIENE URBANA - SINERGIE TRA SERVIZI A RETE - ACQUISTO DA PARTE DI CAP HOLDING S.P.A. DI PARTECIPAZIONI SOCIALI IN AEMME LINEA AMBIENTE S.R.L. FUNZIONALI ALLO SVILUPPO DI UN GESTORE INTEGRATO DI AREA VASTA - APPROVAZIONE ATTI E DOCUMENTI NECESSARI E ADEMPIMENTI CONSEGUENTI” in risposta ai rilievi espressi nel parere reso dalla Corte dei conti - Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia, con deliberazione n. 195/2025/PASP del 3 luglio 2025;
- 3) **DI CONFERMARE**, per l’effetto, la deliberazione consiliare di cui al precedente punto 3), nella quale si autorizza e approva l’acquisizione, da parte di CAP Holding S.p.A., di una partecipazione societaria in AEMME Linea Ambiente S.r.l., mediante acquisto da AMGA Legnano S.p.A. di una quota pari al 20,00% del capitale sociale della predetta società, al valore di € 3.488.600,00 che CAP Holding S.p.A. attingerà dal proprio Piano degli investimenti destinato a progetti di sinergia *water-waste* nell’ambito dell’Economia Circolare (fuori tariffa) per complessivi € 27.600.000,00 milioni, senza alcun esborso da parte del Comune, ed autorizzando il Sindaco, o persona da lui delegata, per il compimento di ogni altro adempimento conseguente o necessario per dare esecuzione alla presente deliberazione;
- 4) **DI PUBBLICARE**, la presente deliberazione, ai sensi dell’art. 5, comma 4 del D.lgs. n. 175/2016, sul sito istituzionale dell’ente;

Il presente verbale viene letto e sottoscritto
come segue:

Verbale del Consiglio Comunale
n. 34 del 30-09-2025

IL SINDACO
Sindaco ANGELO MARIA CATERINA
Firmato digitalmente, ai sensi del D.Lgs 82/2005

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott.ssa Miriam Marzo
Firmato digitalmente, ai sensi del D.Lgs 82/2005

ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione diviene esecutiva per il decorso termine di 10 giorni dalla pubblicazione ai sensi dell'art.134, del Decreto Legislativo n. 267 del 18 agosto 2000.

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott.ssa Miriam Marzo