



## **UNIONE DI COMUNI LOMBARDA**

### **‘ADDA MARTESANA’**

Città Metropolitana di Milano  
Via Martiri della Liberazione n. 11 – Pozzuolo Martesana

Comuni di **Bellinzago Lombardo – Liscate - Pozzuolo Martesana - Truccazzano**

**SETTORE 1 STAFF DIREZIONALE COMUNICAZIONE E CUC**

**Determinazione n. 37 del 10-11-2017**

**Registro generale n. 278 del 10-11-2017**

**OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE AI SENSI DELL'ART. 32, D.LGS. 18 APRILE 2016, N. 50 RELATIVA ALL'AFFIDAMENTO DEL CONTRATTO DI APPALTO SOTTO SOGLIA COMUNITARIA, PER GLI INTERVENTI RELATIVI ALL'AREA DELLE POLITICHE GIOVANILI PERIODO GENNAIO 2018 LUGLIO 2021, PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL' ART. 60, D.LGS. 18 APRILE 2016, N. 50, CON IL CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE DEL L'OFFERTA ECONOMICAMENTE PÙ VANTAGGIOSA. CIG 7260497FA6.**

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE**

## IL CAPO SETTORE 1 – CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA

**VISTA** la deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 9 del 29-03-2017, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2017, 2018 e 2019, e le sue variazioni approvate con deliberazioni del Consiglio dell'Unione n. 17 del 22-06-2017, n. 25 del 27/07/2017, n. 30 del 29-09-2017 e n. 33 del 26/10/2017;

**VISTA** la deliberazione della Giunta dell'Unione n. 39 del 25-05-2017 con la quale è stato approvato il P.E.G. per gli esercizi 2016, 2017 e 2018, successivamente modificato con deliberazione della Giunta dell'Unione n. 44 del 28-06-2017 e con la quale i responsabili sono stati autorizzati ad adottare gli atti di gestione finanziaria relativi alle spese connesse alla realizzazione del programma triennale e dell'elenco annuale, oltre che a procedere all'esecuzione delle spese con le modalità previste dalla normativa vigente in materia di contratti pubblici dall'ordinamento dell'ente e, in particolare, dal regolamento dei contratti;

**RICHIAMATA** la determinazione dell'Unione n. 4 del 08/11/2017 (reg. gen. 273 del 08/11/2017) con la quale il Capo Settore 7 "Servizi Sociali" ha, tra l'altro, approvato il Capitolato Speciale di Appalto per gli interventi relativi all'area delle politiche giovanili periodo gennaio 2018 – luglio 2021;

**DATO ATTO** che il responsabile unico del procedimento dell'intervento sopra citato per la fase di programmazione e progettazione è il dott. Manuel MARZIA, capo settore 7 "Servizi Sociali", mentre il responsabile unico per la fase di affidamento del contratto è il dott. Giampiero COMINETTI, Capo Settore 1 "Staff direzionale – Comunicazione – Centrale Unica di Committenza – Ricerca bandi di finanziamento";

**DATO ATTO** che l'importo del contratto di appalto, al netto dell'Iva, ammonta a euro € **221.644,80** e che trattasi, dunque, di appalto che attiene ai settori ordinari, **sotto** la soglia comunitaria pari a € 750.000, in quanto l'appalto in questione è relativo ai servizi sociali;

**CONSIDERATO** che si rende necessario procedere all'affidamento del contratto;

**RILEVATO** che la CONSIP S.p.a. non ha attivato convenzioni per servizi oggetto del presente affidamento a cui sia possibile aderire ai sensi e per gli effetti dell'art. 26, comma 6 della L. 23 dicembre 1999, n. 448 e che conseguentemente occorre indire un'autonoma procedura di acquisizione del servizio

**RICHIAMATO** il disposto dell'art. 32, D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 secondo il quale, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, l'amministrazione decreta o determina di contrarre, in conformità al proprio ordinamento, individuando:

- gli elementi essenziali del contratto;
- i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**RICHIAMATO**, altresì, il disposto dell'art. 192, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 in forza del quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

**DATO ATTO** che, secondo i principi generali stabiliti dal D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e le disposizioni dell'ordinamento degli Enti Locali, l'affidamento e l'esecuzione di opere e lavori pubblici, servizi e forniture:

- deve garantire la qualità delle prestazioni e svolgersi nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza;

- deve altresì rispettare i principi di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché quello di pubblicità con le modalità indicate nel citato D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;
- deve svolgersi con le procedure previste dalla normativa dell'Unione europea recepita o comunque vigente nell'ordinamento giuridico italiano;
- deve prevedere, ove possibile ed economicamente conveniente, nel rispetto della disciplina comunitaria in materia di appalti pubblici, al fine di favorire l'accesso delle piccole e medie imprese, la suddivisione dell'appalto in lotti funzionali ;
- deve prevedere criteri di partecipazione alla gara tali da non escludere le piccole e medie imprese;

**DATO ATTO** che, per quanto non espressamente previsto nel D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, le procedure di affidamento e le altre attività amministrative in materia di contratti pubblici si espletano nel rispetto delle disposizioni sul procedimento amministrativo di cui alla L. 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni e integrazioni;

**RILEVATO** inoltre che, per quanto non espressamente previsto nel D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, l'attività contrattuale si svolge nel rispetto, altresì, delle disposizioni stabilite dal codice civile;

**CONSIDERATO** che, dando applicazione ai principi e alle disposizioni sopra richiamate, si rende necessario avviare, ai sensi dell'art. 32, D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, la procedura di affidamento del contratto di appalto dei lavori citati in oggetto, preventivamente determinando quanto segue:

- fine del contratto: indicato nell'art. 2 del Capitolato Speciale di Appalto approvato con la determinazione in precedenza richiamata adottata dal Capo Settore 7;
- oggetto del contratto: Interventi relativi all'area delle politiche giovanili dell'Unione di Comuni Lombarda "Adda Martesana" (Comuni di Bellinzago Lombardo, Liscate, Pozzuolo Martesana e Truccazzano). Destinatari degli interventi sono i giovani di età indicativamente compresa tra i 10 ed i 21 anni (circa) che, a qualunque titolo, "abitano o attraversano" il territorio di riferimento. Si intende pertanto ricompresa anche quella platea di preadolescenti, adolescenti e giovani adulti che – pur non essendo residenti in uno dei Comuni dell'Unione – hanno un legame significativo il territorio, in virtù della loro partecipazione alla vita scolastica, aggregativa, sociale e ricreativa;
- forma del contratto: appalto di servizi;
- clausole ritenute essenziali: sono tutte riportate nella bozza di bando allegata al presente provvedimento, in particolare si evidenzia che, ai sensi dell'art. 32, comma 8, del Codice, si darà avvio all'esecuzione del contratto in via d'urgenza - in quanto la mancata esecuzione immediata della prestazione determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, che nel caso di specie è correlato all'erogazione di servizi a favore di minori;
- il corrispettivo: € 221.644,80, di cui € 1.500,00 quali oneri per la sicurezza;
- termine ultimazione servizio: giorni naturali consecutivi decorrenti dal 01.01.2018 fino al 31.07.2021;
- revisione prezzi: non è ammesso procedere alla revisione prezzi e non si applica il primo comma dell'art. 1664 c.c., è previsto però l'eventuale quinto d'obbligo (+20%) di cui all'articolo 106, comma 12, del Codice;
- modalità di scelta del contraente: procedura aperta ai sensi dell'art. 60, D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, anche se l'importo complessivo del servizio è inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria indicata nell'art. 35, comma 1, lett. d) del Codice dei contratti pubblici, pari a € 750.000;
- motivazione che sta alla base della scelta della procedura: la procedura aperta, costituendo l'ordinaria procedura di affidamento, mediante l'evidenza pubblica tutela la libera concorrenza, la parità di trattamento, la non discriminazione, e impedisce restrizioni all'accesso al mercato assicurando, nel contempo, il rispetto dei principi di trasparenza, proporzionalità, nonché quello di pubblicità;

- modalità di stipulazione del contratto: ai sensi dell'art. 32, comma 14, del d.Lgs. 50/2016 il contratto sarà stipulato in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della Stazione Appaltante;

**RITENUTO**, ai sensi dell'art. 36, comma 9 del Codice dei contratti, di ridurre alla metà i termini minimi di pubblicazione indicati nell'art. 60 del medesimo d. Lgs. 50/2016;

**RITENUTO**, quindi, di poter procedere mediante procedura aperta alla scelta del contraente e di dovere stabilire quanto segue in ordine al criterio di selezione della migliore offerta;

**PRESO ATTO**, al riguardo, di quanto disposto dall'art. 95, D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 secondo cui, fatte salve le disposizioni legislative, regolamentari o amministrative relative alla remunerazione di servizi specifici, la migliore offerta è selezionata con il criterio del prezzo più basso o con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

**RILEVATO** che la scelta del criterio di aggiudicazione deve ricadere su quello più adeguato in relazione alle caratteristiche dell'oggetto del contratto;

**RITENUTO** che, con riferimento allo specifico intervento in esame, in relazione alle caratteristiche dell'oggetto del contratto, il criterio più idoneo sia costituito è l'offerta economicamente più vantaggiosa, disciplinata dall'art. 95, D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, avvalendosi della facoltà prevista dal comma 7 del medesimo articolo, il quale recita: "L'elemento relativo al costo [...] può assumere la forma di un prezzo o costo fisso sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi";

**RILEVATO** che la *lex specialis* elenca i criteri di valutazione e precisa la relativa ponderazione attribuita a ciascuno di essi, come stabiliti dal Capo Settore 7 "Servizi Sociali" e prevede, ove necessario, per ciascun criterio di valutazione prescelto, i sub-criteri e i sub-pesi o i sub-punteggi;

**RICHIAMATO** infine l'art. 77, D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 secondo il quale, quando la scelta della migliore offerta avviene con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione tecnica è demandata ad una commissione giudicatrice, che verrà nominata dal Capo Settore che sottoscrive il presente provvedimento solo dopo la scadenza ultima per la presentazione dell'offerta;

**RITENUTO** che, avendo individuato tutti i predetti elementi e precisato quanto precede, possa darsi avvio alla procedura di affidamento per addivenire alla stipula del contratto di appalto;

**DATO ATTO** che, in seguito a variazione dei bilanci pluriennali 2017 – 2019, che verrà sottoposta all'approvazione dei competenti Consigli Comunali e del Consiglio dell'Unione, nonché all'aggiudicazione della gara, si provvederà ad assumere gli impegni di spesa relativi, facendo transitare tutte le risorse economiche necessarie per l'affidamento di cui al presente provvedimento sul bilancio dell'Unione di Comuni, in un'ottica di economicità dell'azione amministrativa, così come disposto dal Capo Settore 7 "Servizi Sociali" nella determinazione dell'Unione n. 4 del 08/11/2017 (Reg. Gen. n. 273 del 08/11/2017) sulla quale il Capo del Settore Finanziario ha espresso parere favorevole;

**RITENUTO** di dover approvare, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, il bando di gara, nonché tutti i documenti complementari;

**VISTA** la Del. 20 dicembre 2012, n. 111 dell'AVCP, relativa ai principi base del sistema AVCPass;

**RILEVATO** che la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale, economico finanziario e tecnico professionale degli operatori economici debba essere esperita mediante ricorso all'utilizzo del sistema cosiddetto AVCPass a cura del responsabile del procedimento di affidamento del contratto;

**RICHIAMATO** il disposto dell'art. 6-bis della L. 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, co. 41 della L. 6 novembre 2012, n. 190, in forza del quale il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;

**RICHIAMATI** i principi e le disposizioni contenute nella L. 6 novembre 2012, n. 190, per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione e, in particolare, il disposto dei commi 16 e 32 dell'art. 1;

**RICHIAMATI** altresì i principi e le disposizioni del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, sul riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni e, in particolare, l'art. 37 sugli obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

**DATO ATTO** dei nuovi compiti e funzioni del responsabile del procedimento in materia di anticorruzione e trasparenza;

**RILEVATO** che al responsabile del procedimento, oltre agli obblighi di competenza, professionalità, di integrità e pubblicità, si applicano in quanto compatibili, le disposizioni del titolo II, capo V, sezione I, del R.D. 12 luglio 1934, n. 1214, relative ai giudizi di conto e di responsabilità davanti alla Corte dei conti e quelle di cui alla Parte III, Titolo I, D.Lgs. 26 agosto 2016, n. 174;

**RICHIAMATO** l'art. 1, co. 15, L. 6 novembre 2012, n. 190, in ordine agli obblighi di pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi sui siti ufficiali delle pubbliche amministrazioni secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione;

**VISTO** il parere di regolarità tecnica;

**VISTI** gli artt. 107, 151 e 183 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, in ordine alle competenze gestionali dei dirigenti;

**RICHIAMATO**, quanto segue:

1. il Decreto Presidenziale n. 13 del 31.10.2016 di attribuzione delle funzioni dirigenziali ex art. 107 e 109 D. Lgs. 367/2000 e di Posizione Organizzativa al Responsabile del Settore n. 1 "Staff Direzionale, Comunicazione, Centrale Unica di Committenza e Ricerche bandi di finanziamento" al dott. Giampiero Cominetti per il periodo 01.11.2016 - 31.12.2017;
2. il Decreto Presidenziale n. 7 del 30/03/2017 di attribuzione delle funzioni dirigenziali ex art.107 e 109 D.Lgs. n. 267/2000 e di posizione organizzativa Settore 6 "Servizi Demografici e Sportelli Polifunzionali" al Dott. Giampiero Cominetti. Periodo transitorio dal 1° aprile 2017 al 31/12/2017 (e comunque fino ad individuazione di un nuovo Capo Settore 6);

**CONSIDERATO** che i suddetti provvedimenti, in seguito a conferma con Decreto presidenziale n. 13 del 31.07.2017, sono attualmente in corso di validità;

**RICHIAMATO** quanto segue:

- il vigente Statuto dell'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana;
- il vigente Regolamento per l'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi dell'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana approvato con deliberazione di Giunta dell'Unione n. 10 del 17/10/2016;
- la deliberazione di Giunta dell'Unione n. 8 del 13/01/2017 di modifica della struttura organizzativa dell'Ente dal 01/01/2017;
- il Regolamento di contabilità e del servizio di economato e provveditorato, approvato con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 5 del 27-02-2017;

- il D.Lgs n. 50/2016 in materia di contratti pubblici per la fornitura di lavori, beni e servizi;
- il Regolamento per il funzionamento della Centrale Unica di Committenza dell'Unione, approvato con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 7 del 29-03-2017;
- la deliberazione della Giunta Unione n. 25 in data 8 marzo 2017, esecutiva ai sensi di legge, con la quale la Giunta dell'Unione approvava in via definitiva il Piano triennale per la Prevenzione della Corruzione (PTPC) dell'UCL 'Adda Martesana' 2017-2019;

## **DETERMINA**

- 1. DI DISPORRE**, per le motivazioni indicate nelle premesse, e che qui si intendono integralmente richiamate, l'indizione di procedura aperta, ai sensi dell'art. 60, D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, disciplinata dall'art. 95, D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, avvalendosi della facoltà prevista dall'articolo 95, comma 7, del Codice dei contratti pubblici, il quale recita: "L'elemento relativo al costo [...] può assumere la forma di un prezzo o costo fisso sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi", per l'affidamento del contratto di appalto per gli interventi relativi all'area delle politiche giovanili periodo gennaio 2018 – luglio 2021 (CIG 7260497FA6) per l'importo complessivo di euro € 221.644,80, di cui € 1.500,00 quali oneri per la sicurezza;
- 2. DI DARE ATTO** che gli elementi essenziali del contratto nonché i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte sono quelli indicati nella parte motiva del presente provvedimento;
- 3. DI APPROVARE**, quale parte integrante sostanziale del presente provvedimento, il bando di gara, nonché tutti i documenti complementari;
- 4. DI DATO ATTO** che, in seguito a variazione dei bilanci pluriennali 2017 – 2019, che verrà sottoposta all'approvazione dei competenti Consigli Comunali e del Consiglio dell'Unione, nonché all'aggiudicazione della gara, si provvederà ad assumere gli impegni di spesa relativi, facendo transitare tutte le risorse economiche necessarie per l'affidamento di cui al presente provvedimento sul bilancio dell'Unione di Comuni, in un'ottica di economicità dell'azione amministrativa, così come disposto dal Capo Settore 7 "Servizi Sociali" nella determinazione dell'Unione n. 4 del 08/11/2017 (Reg. Gen. n. 273 del 08/11/2017) sulla quale il Capo del Settore Finanziario ha espresso parere favorevole
- 5. DI DARE ATTO** che ai sensi dell'art. 36, comma 9 del Codice dei contratti, si procederà a ridurre alla metà i termini minimi di pubblicazione indicati nell'art. 60 del medesimo d. Lgs. 50/2016;
- 6. DI ATTESTARE** che responsabile unico del procedimento dell'intervento sopra citato per la fase di programmazione e progettazione è il dott. Manuel MARZIA, capo settore 7 "Servizi Sociali", mentre il responsabile unico per la fase di affidamento del contratto è il dott. Giampiero COMINETTI, Capo Settore 1 "Staff direzionale – Comunicazione – Centrale Unica di Committenza – Ricerca bandi di finanziamento";
- 7. DI COMUNICARE** l'unità organizzativa competente e il nominativo del responsabile unico del procedimento ai soggetti di cui all'art. 7, L. 7 agosto 1990, n. 241 e, a richiesta, a chiunque vi abbia interesse;
- 8. DI DARE ATTO** che, in forza di quanto disposto dall'art. 6-bis della L. 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, co. 41 della L. 6 novembre 2012, n. 190, il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale hanno l'obbligo di astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;

**9. DI DARE ATTO** che al responsabile del procedimento, si applicano in quanto compatibili, le disposizioni del titolo II, capo V, sezione I, del R.D 12 luglio 1934, n. 1214, relative ai giudizi di conto e di responsabilità davanti alla Corte dei conti e quelle di cui alla Parte III, Titolo I, D.Lgs. 26 agosto 2016, n. 174;

**10. DI DISPORRE** che al presente provvedimento venga assicurata la pubblicità legale nonché, ai fini della trasparenza amministrativa, e secondo il disposto dell'art. 1, co. 16 e 32, L. 6 novembre 2012, n. 190 nonché dal D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, art. 37, la pubblicazione sul sito Web istituzionale e secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione:

- del presente provvedimento, nonché dei dati e/o delle informazioni ad esso relative nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale di Comune di Pozzuolo Martesana, quale sede dell'Unione di Comuni Lombarda 'Adda Martesana' e della Centrale Unica di Committenza;
- delle informazioni relative all'unità organizzativa competente e al nominativo del responsabile unico del procedimento, nonché delle ulteriori informazioni relative all'intervento da realizzare;

**11. DI DARE ATTO** che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa.

#### **PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA**

Il sottoscritto Responsabile, esaminata la proposta riportata in premessa, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 147-bis del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267, esprime parere:

favorevole

Pozzuolo Martesana, lì 10-11-2017

Il Responsabile del Settore  
GIAMPIERO COMINETTI

Firmato digitalmente, ai sensi del D.Lgs. n.82/2005